

菊池市の交通体系の構築

◇交通体系の見直し～新たな交通体系の構築に
いたるまでに起きた、さまざまな課題について

★ 熊本県菊池市 ★

発表者：(前任者) 菊池市企画部企画振興課 笹本聖一

菊池市の紹介



菊池市は、熊本県の北東部、熊本市から24kmに位置し、熊本市まで車で40分、熊本空港から車で30分程度の距離にある。

市は、阿蘇の外輪山に囲まれ、3/4が中山間・山間地帯、残りの1/4が阿蘇の外輪山に源を発する菊池川により恩恵を受ける菊池平野となっている。

農業が盛んで、米は寿司米として名高い「菊池米」や、食味日本一に輝いた七城米の産地である。この他メロンやカスミ草、お茶等の園芸、肥育牛、養豚、酪農等の畜産が盛んである。

また、美肌の湯として知られる菊池温泉は、無色・無味・無臭の大変なめらかな泉質で、湯上りには、肌がしっとりスベスベになる最高の温泉です。

視察の際には、是非、お楽しみください。

交通体系の見直しのきっかけ・・・

平成13年 7月 旧菊池市長選挙において、現職の福村市長が選挙公約のひとつとして、市街地における交通網の整備、路線バスの見直しを掲げられ当選し、市長に就任された。

① 市街地における交通網の整備

菊池市では、市街地に直線的に進入してくる路線バスが放射状にあり、東京で言えば地下鉄の役目を果たしていたが、山手線のような市街地をめぐる環状線はなく、市街地に住む住民の1次交通、2次交通市街地に来られた方の2次交通が不便であった。

市街地を巡回するコミュニティーバス『きくちべんりカー』の運行を提唱

② 路線バスの見直し

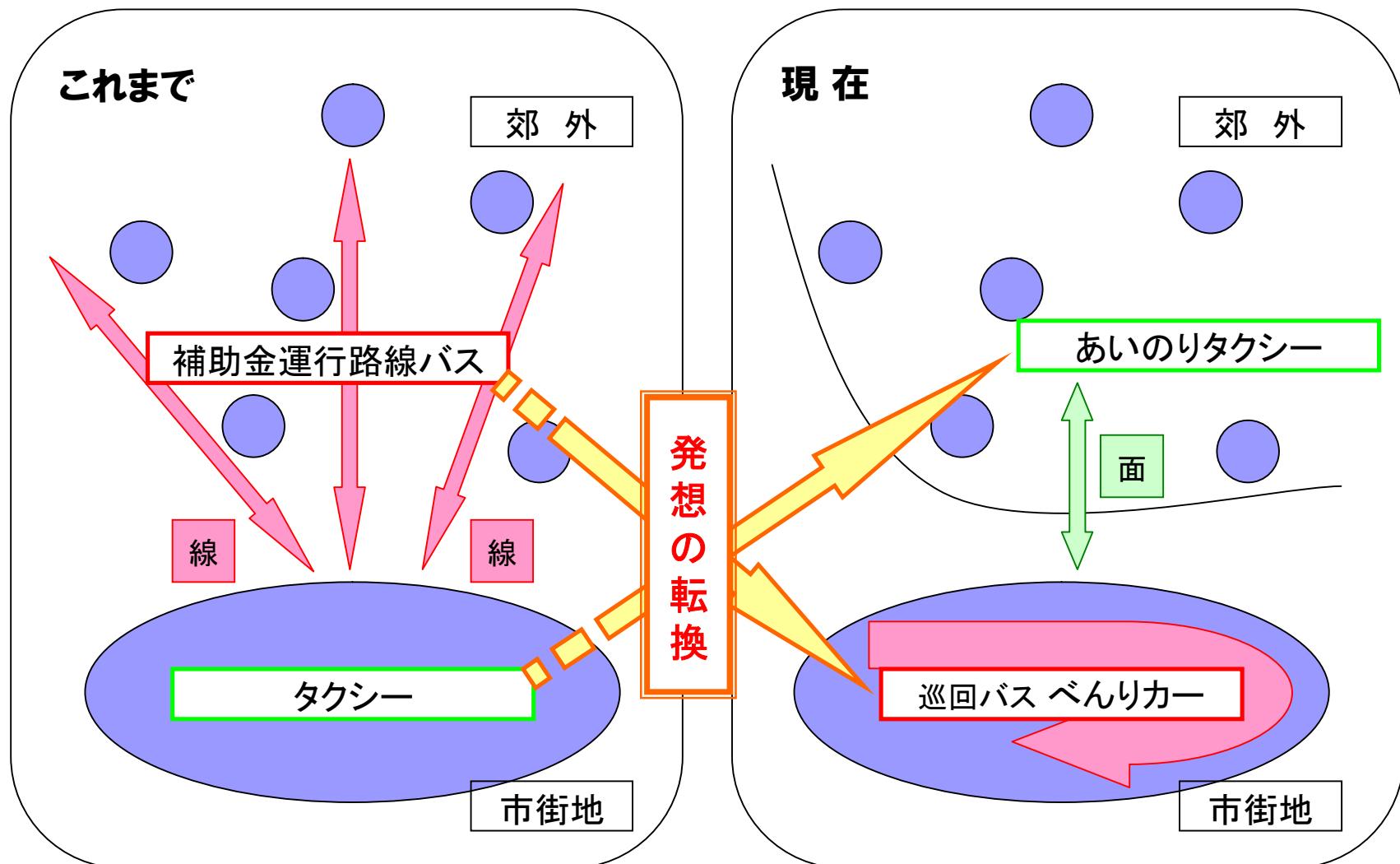
市街地から中山間・山間地域へ向けた郊外地域行きの路線バスは、平均乗車密度が2名を割り込み、路線によっては、0.6名と、1名を割り込んでいる路線があり、市は、年間約2,600万円の補助金を支出していたが、当時の行政や地域住民には全く問題意識が無かった。

また、こうした補助金運行の路線バスと重複、重複どころか先の方ではスクールバスの方が枝別れして集落をくまなく運行していた。当時、スクールバス関連の支出は約2,600万円あった。

郊外地域向けの補助金運行の路線バスを廃止し、スクールバスを一般向けに開放すれば、路線バスの補助金とスクールバスの経費、合わせて5,200万円の市の負担が半分程度で済むのではないか・・・との発想

新しい交通体系の誕生！

～バスとタクシーの住み分けの転換～



菊池市の交通体系をめぐる経過

平成23年3月 菊池市の交通体系に関する視察受入・講演受託等が、平成17年度から6年連続して、年間50件を突破！

(主な講演等履歴)

- ・平成17年度／熊本県市町村交通担当者会議にて、担当者が事例発表
- ・平成18年度／岡山県市町村生活交通担当者研修会にて、担当者が基調講演
- ・平成19年度／国土交通省の推薦により、自由民主党政務調査会国土交通部会にて、担当者が事例発表
- ・ " / 熊本運輸支局主催「交通アドバイザーミーティング」にて、担当者が基調講演
- ・平成20年度／佐賀県市町村地域交通研修会にて、担当者が事例発表
- ・ " / 内閣府沖縄総合事務局主催「地域公共交通セミナー」にて、担当者が講演
- ・平成21年度／九州運輸局主催「地域公共交通活性化・再生シンポジウム」にて、市長がパネリスト
- ・平成22年度／国土交通大臣表彰時に行われた、国土交通省主催「第1回地域公共交通全国会議」にて、担当者が事例発表
- ・ " / 九州運輸局主催「地域公共交通活性化・再生シンポジウム」にて、国土交通大臣表彰記念講演として、担当者が基調講演
- ・ " / 国土交通省主催「総合的交通基盤整備連絡会議」にて、担当者が事例発表
- ・平成23年度／自治労熊本県本部主催自治研講演会にて、前担当者が講演
- ・ " / 財)創造くまもと主催「創造セミナー」にて、前担当者が講演
- ・ " / ITS Japan主催「ITS地域交流会in新潟」にて、前担当者が講演予定
- ・ " / 兵庫県公共交通研修会にて、前担当者が講演予定
- ・ " / 関西交通政策実務者懇話会にて、前担当者が講演予定

『菊池市の交通体系の構築』が、国土交通大臣表彰を受賞。

平成22年 6月 『菊池市の交通体系』に関する取り組みが顕著であるとして、国土交通大臣表彰を受賞。
(地域公共交通活性化・再生優良団体表彰)

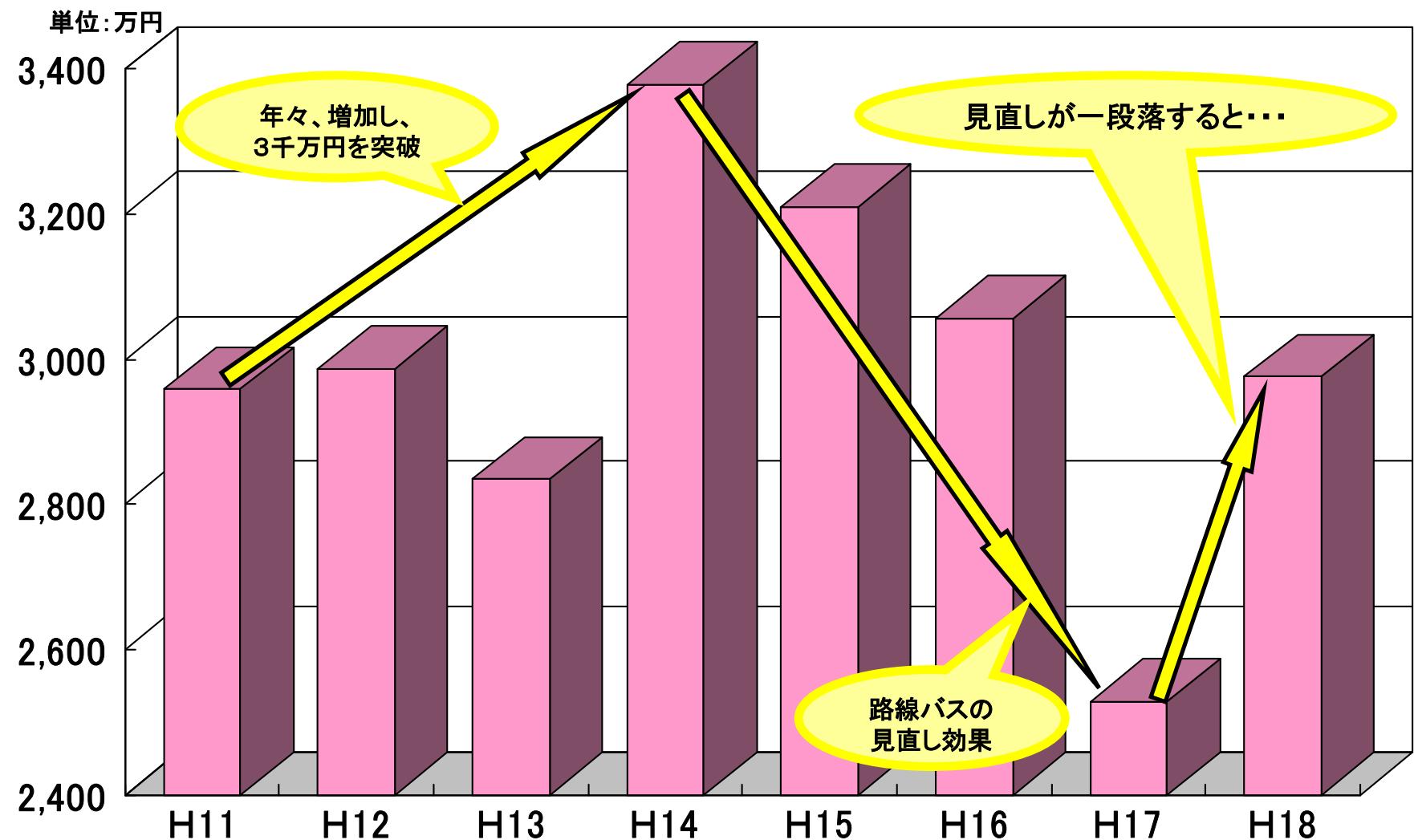
- ・市町村などの自治体としての受賞は、全国初。
- ・国等の補助事業を活用していない団体としても、全国初。
- ・九州からの受賞も、初めて。



交通体系の構築は、道路運送法や国の許認可、さまざまな関係者との調整など、難しい部分もたくさんありますが、今回の受賞をゴールとせず、今後も更なる住民サービスの向上を目指し、努力してまいりたいと考えておりますので、皆さまの御指導と御鞭撻の程、よろしくお願い致します。

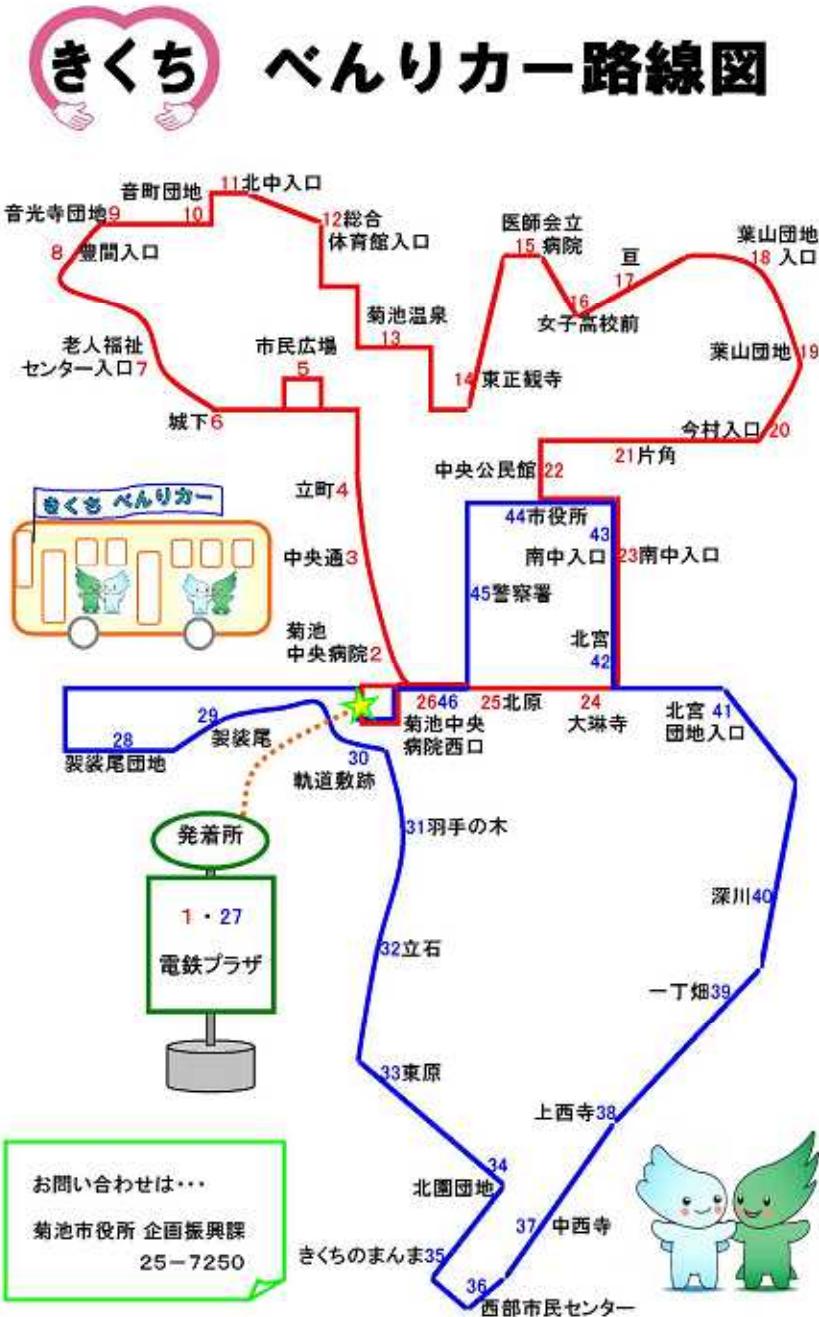
菊池市長 福村 三男

廃止路線代替バスへの年間補助金額の推移



きくちべんりか一路線図

- ・1乗車:100円（こども・身障者等50円）
 - ・総延長:18.10km
 - ・停留所数:46ヶ所
 - ・1周(赤・青):75分
 - ・停留所時刻:1時間20分間隔
 - ・運休:日曜・祝日・振替休日
および年末年始(12/31～1/2)
 - ・運行事業者は、熊本電鉄(株)／1社
(H16.06～H19.03：2社が半年交代)
 - ・運行は、4条の乗合免許(21条ではない。)
 - ・車両は、小型バス
(乗車定員29名以下、車両全長7m以下)

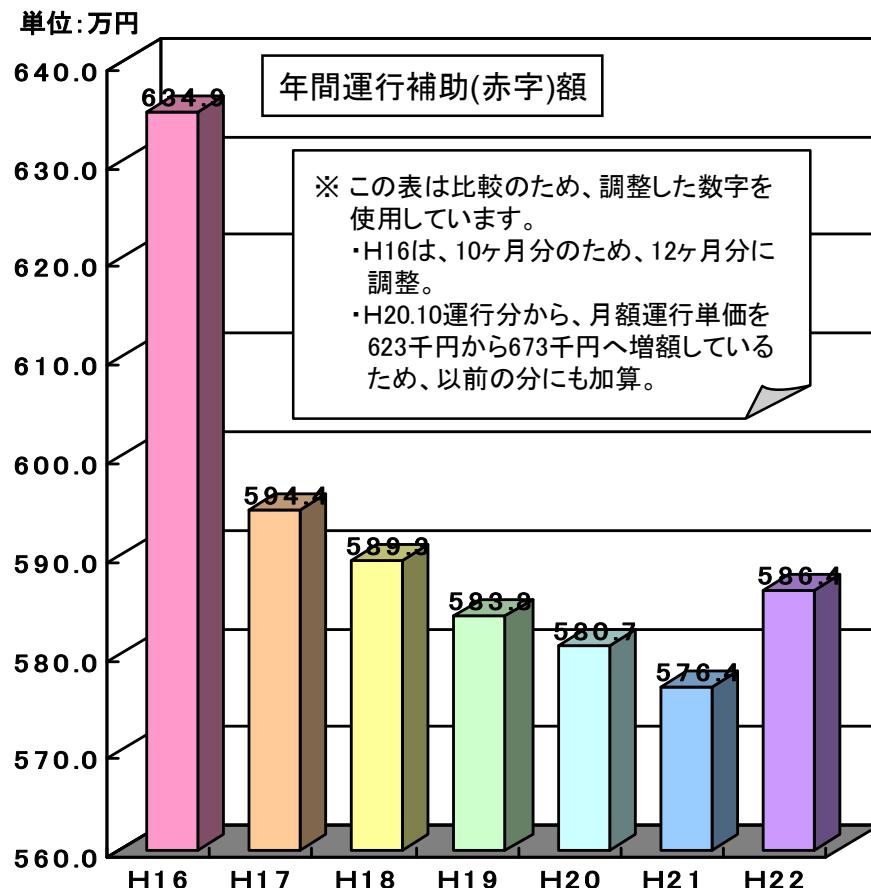
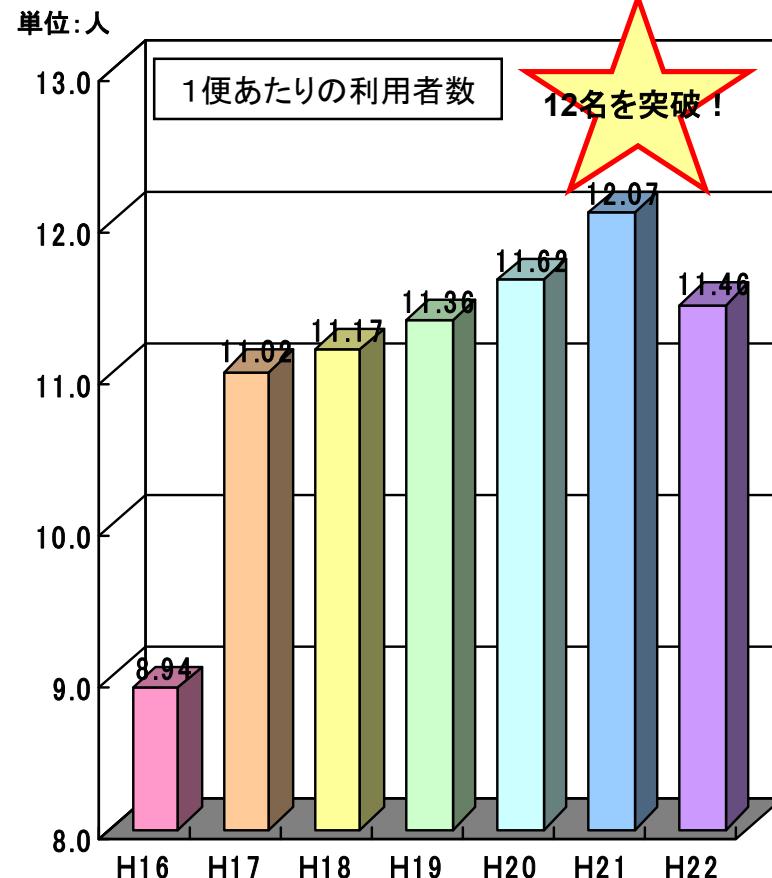


きくちべんりカーの利用者数と運行補助(赤字)額の推移

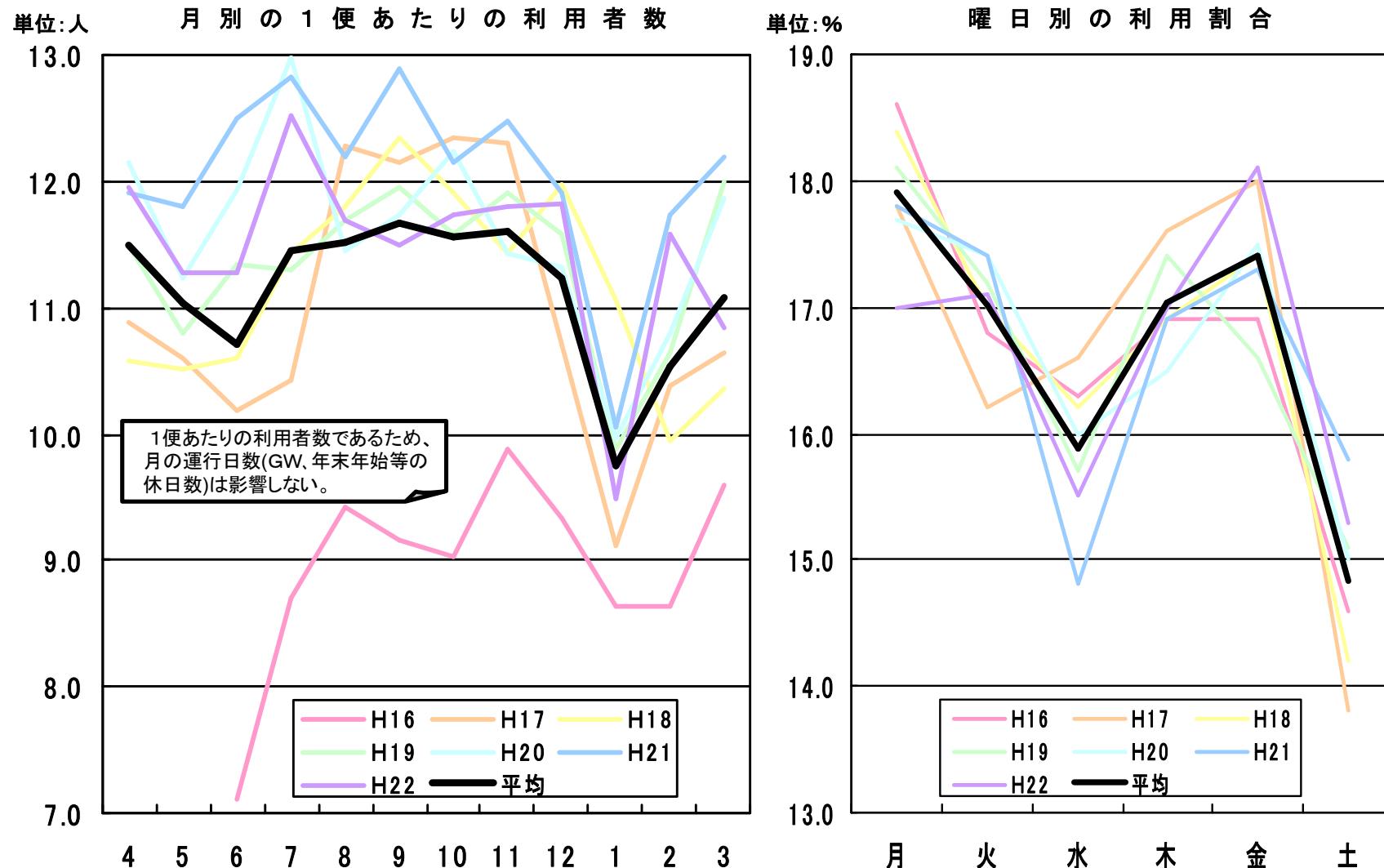
6年連続して1便あたり平均11名を突破！

地方部において、毎日、1日中運行しているコミュニティーバスは、1便に3名乗っていれば成功と言われている中で、本市の場合、驚異的な利用率を誇っている。

しかし、これだけの利用率があっても、年間600万円弱の運行赤字(補助)が発生する。地方部では、赤字が出ることを覚悟して事業を行わなければ、事業が成り立たない。



きくちべんりカーの利用者数

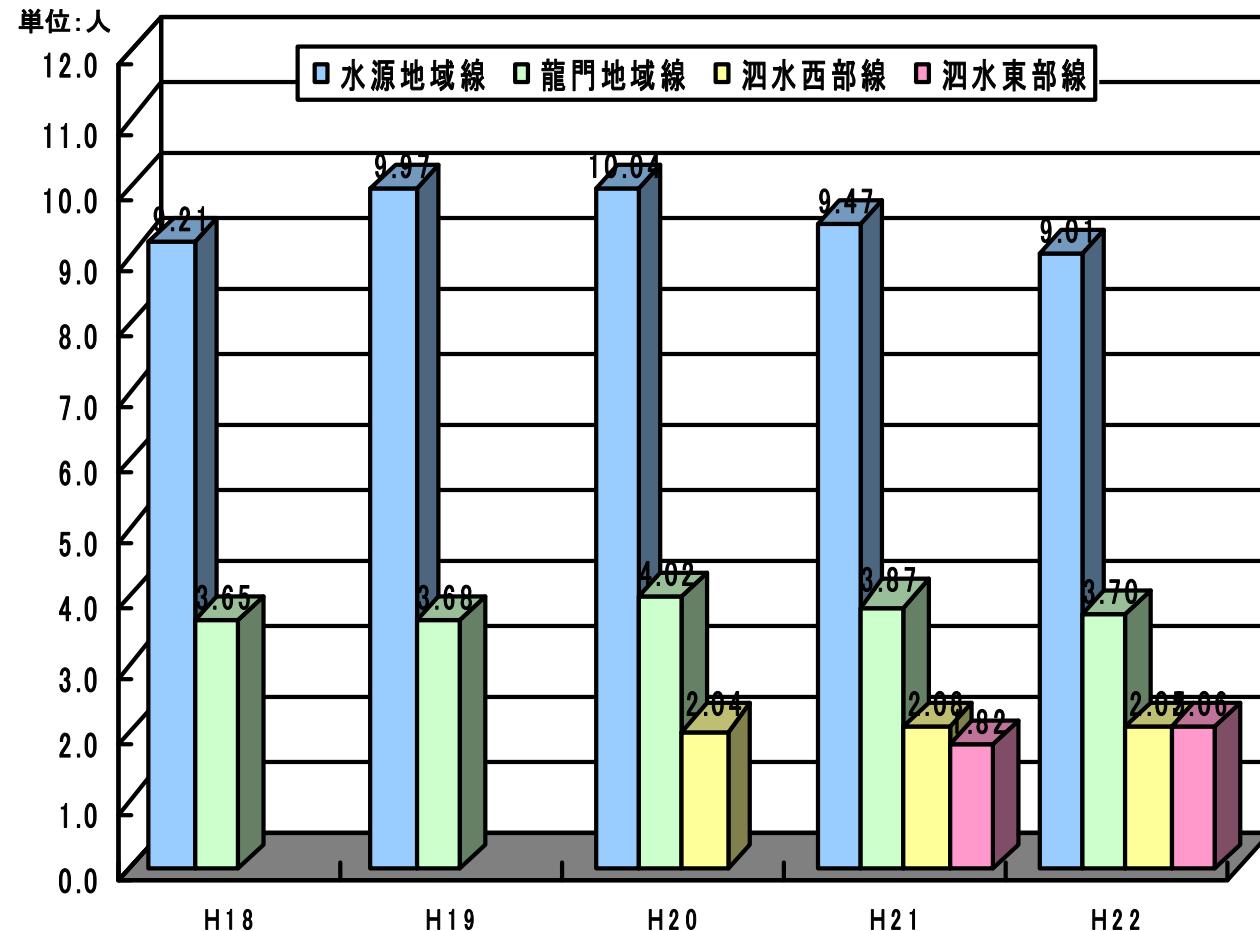


本 市 の 乗 合 タ ク シ 一 の 特 徴

- 初期投資、および維持費用不要！
 - 市の財政負担は1/3以下に減少！
 - 国・県の補助事業、コンサルタントは入れていません！
 - 借り上げ方式でなく、メーター運賃方式
 - 毎日1日中運行でなく、隔日時間帯設定運行
- 自宅から目的地の玄関まで、ドアtoドア
 - 隔日運行で、1日最大3往復
 - 予約が無ければ運行しない。
 - 予約があれば全て対応
 - 予約に応じて、車両を小型とジャンボで使い分け

きくちあいのりタクシーの1運行あたりの利用者数の推移

利用者数は、毎年、10%ずつ増加している。
H21年度以降は、利用者数が減少しているが、タクシーのメーター運賃の値上げ(H19.12.26から)に伴い、あいのりタクシーの利用者負担額も一部地区で100円の値上げ(H20.04運行分から)を行ったことの他、H21に起きた世界同時不況の影響が出ているものと見られる。(本市管内的一般のタクシー利用は、15~25%の大幅減少。)



《運行開始年月》

「水源地域線」
平成18年10月～

「龍門地域線」
平成18年10月～

「泗水西部地域線」
平成20年4月～

「泗水東部地域線」
平成21年10月～

※「水源地域線」、「龍門地域線」の原型である「バス路線旧原線沿線およびその延長地域線」、「小木地区および迫間地域の一部地域線」は、平成16年8月～

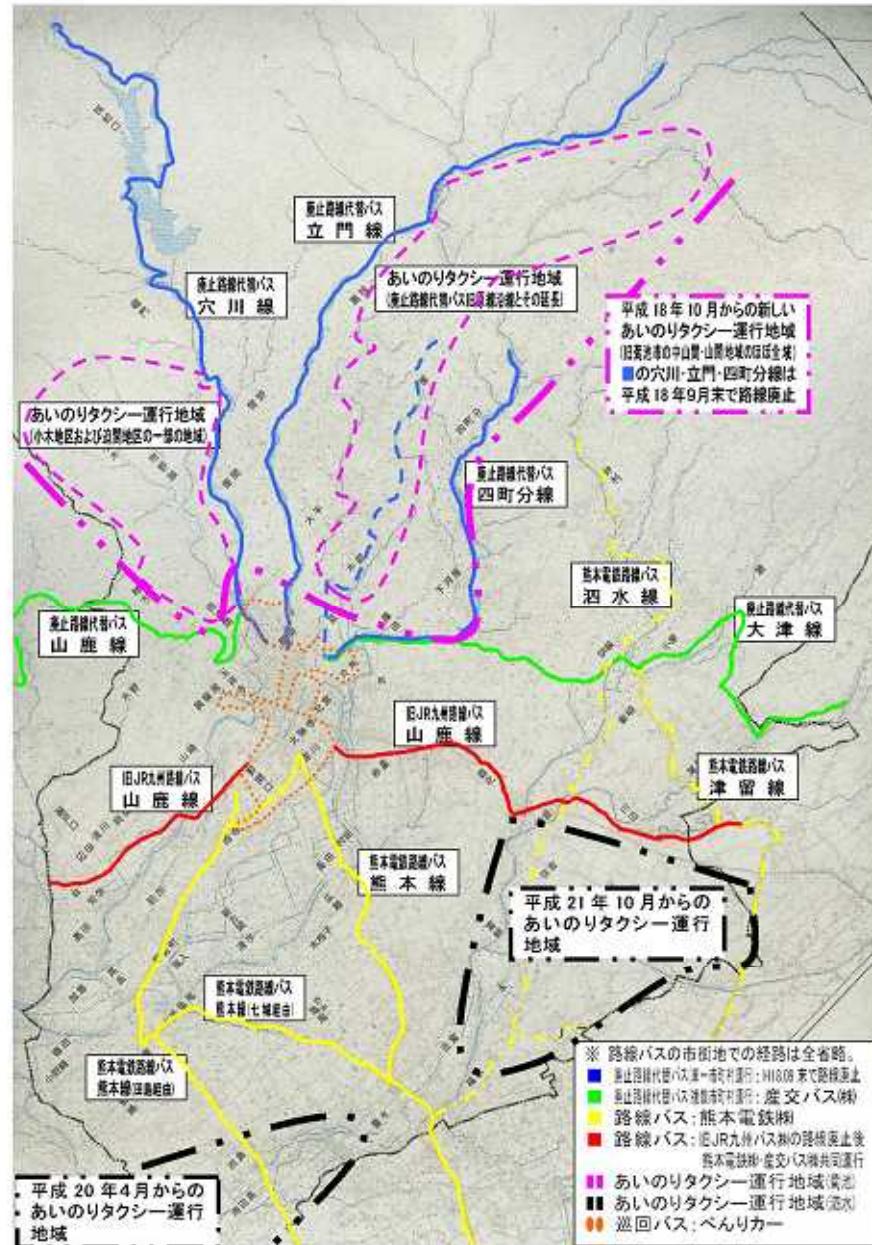
交通関係事業の財政効果

交通関係事業の運行時期に合わせた決算

※ 実績値は、タクシー運賃値上げ後の数値のため、比較しやすいよう、補正值を掛け、値上げが反映されないようにした。

| 運行時期 | H16.10 H17.09 | H17.10 H18.09 | | H18.10 H19.09 | H19.10 H20.09 | H20.10 H21.09 | 備考 |
|----------------|------------------|------------------|--------------------------------------|------------------|------------------|------------------|--|
| | 実績 | 実績 | | 実績 | 実績×補正值 | 実績×補正值 | |
| 地方バス計 | 29,115 | 32,515 | | 9,808 | 12,191 | 11,548 | |
| 単独市町村 (内訳) | 21,318 | 23,373 | | | | | H18.10より廃止(穴川線、立門線、四町分線) |
| 複数市町村 | 7,797 | 9,142 | | 9,808 | 12,191 | 11,548 | (山鹿線、大津線) |
| べんりカー | 5,518 | 5,311 | | 5,282 | 5,179 | 5,195 | |
| あいのりタクシー計 | 919 | 990 | | 8,172 | 9,006 | 9,365 | H19.12よりタクシー運賃値上げ。利用者負担額はH20.04から引き上げ。 H20.04よりスクールタクシー運行開始→ジャンボの稼動減による負担増。 |
| 水源地域線 | | | | 4,723 | 5,132 | 4,832 | バス路線の廃止により、H18.10より運行開始。 (バス:立門・四町分線沿線延長+あいのり:旧原線沿線延長) |
| 旧原線沿線・延長 | 700 | 770 | | | | | H18.10より水源地域線へ統合 |
| 龍門地域線 | | | | 1,986 | 1,961 | 2,224 | バス路線の廃止により、H18.10より運行開始 (バス:穴川線沿線延長+あいのり:小木・迫間(一部)) |
| 小木・迫間(一部) | 99 | 99 | | | | | H18.10より龍門地域線へ統合 |
| 観光あいのり (内訳) | | | | 263 | 235 | 293 | バス路線の廃止により、H18.10より運行開始(菊池渓谷線、竜門ダム線)。 H20.04より1コース追加し(鞠智城線)、3コースに。 |
| 運行予約を処理するための費用 | 120 | 120 | | 1,200 | 1,440 | 1,440 | H18.09以前分は、月額10,000円、H18.10～H19.03分は、月額80,000円 H19.04以降分は、月額120,000円。(H18.10以降は、3社共同事業と認定し増額) |
| 旧菊池小計 | 919 | 990 | | 8,172 | 8,768 | 8,789 | |
| 泗水西部線 | | | 2年目、3年目でも、 1/3にあたる約66%の カットに成功 | | 178 | 457 | H20.04より運行開始。 |
| 運行予約を処理するための費用 | | | | | 60 | 120 | 月額10,000円(共同事業ではなく、1社のため。) |
| 総額 | 35,551 | 38,816 | | 23,261 | 26,375 | 26,109 | H18.10～分と、H19.10～分を比較して上昇しているのは、燃料価格の高騰によるもの、全国的なタクシー運賃の改定に伴うものが主因である。 |

菊池市交通体系路線図





他自治体等への助言

- ・バス事業者やタクシー事業者との調整には、時間がかかります。
- ・基本的に、バス事業者同士、タクシー事業者同士で仲が悪い。
- ・バス事業者とタクシー事業者であれば、もっと仲が悪い。

新たな交通体系を構築しようとすると、この仲の悪さが足かせとなってしまう。

本市の担当者は、1名だが、その事務内容の8~9割を事業者との調整に充てている。

- ・新たな交通体系の構築にあたって、国の許認可が必要になりますが、大きなポイントとなるのは乗合バス事業者の意向です。

現行の道路運送法は、貸切やタクシー事業と比べ、乗合バス事業に重きが置かれています。

まず、乗合バスが優先、次にタクシーや貸切事業者の順であることを、事業者ばかりでなく、さまざまな関係者が知る必要があります。

国の補助事業等については、大変ありがたいのですが、事業を1年とか、1年半以内に成立させなければならず、事業者との調整が出来ていない中に強行すれば、次に事業を行う際、見直しを行う際に事業者からの協力が得られなくなる。



他自治体等への助言

- ・路線バスの廃止には、ものすごいエネルギーが必要になります。

《住民》

- ・他にも赤字の路線があるい
- ・赤字だったら、バス会社が運行するのはずがない！
- ・(毎年、広報等で周知している)「バスも車も、運転手を出してたなんて知らなかつた・・・」
- ・都会に出た子や孫に「バスも車も、運転手を出してたなんて知らなかつた・・・」

バスは、住民や
地域にとって、
大きなブランド

利用していない
人まで含めて、
廃止には反対!!

バスの廃止と同時に、代替措置として、あいのりタクシーを導入することになっていたが、
バス廃止の前後、3ヶ月間、毎日、毎日が苦情が続く・・・

ある日から苦情が
パタリと止んだ

- ・あいのりタクシーって使ってみると、便利だね。簡単だね。
- ・安い。高いとは思わない。
- ・あれだけ文句を言っていた方が、担当者へ、饅頭や、弁当を作つて持って来てくれたり。

最終的には、TOP(首長)の揺るぎ無い信念が現場の担当者を支える。



他自治体等への助言

1人（ひとり）交通局・

ヒラ職員で何の権限も無い…
道路運送法など、交通体系に関する無知

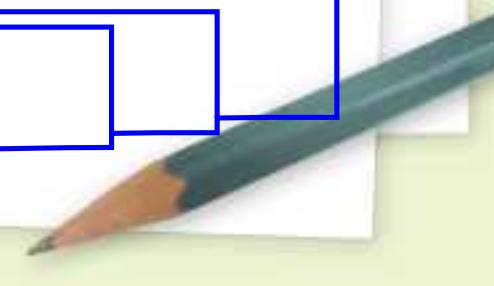
事業者

議員

地域住民

同僚や上司

どうしたらしいの・・・ 解らない・・・ 誰に相談したら・・・





他自治体等への助言

- ・どこかの自治体のマネではなく、その自治体の地域の実情に見合った、身の丈の交通体系の構築が重要です。

良い事例があっても、地理的状況や人口分布、人の流れ、道路の整備状況などが違います。参考にはしても、マネをせずにその地域の実情に見合った交通体系を構築することが重要だと考えられます。

参考にはしても、
マネはしない！！

あれもこれもと背伸びせず、まずは身の丈からやっていくことが大事です。
道路運送法は、大変難しいものです。
初めて取り組むのに、広範囲なエリアを対象としたり、複数のエリアで行ったりせずに、まずは、小さなエリアで実証し、内容の良し悪しを確認し、担当者や事業者の経験を積ませていくことが大事だと考えます。

背伸びせず、
まずは身の丈から



他自治体等への助言

背伸びせず、
まずは身の丈から

② 平成16年2月
あいのりタクシー
公共交通空白地域
これまで路線バス等
全く無かった地域

④ 平成16年8月
あいのりタクシー
路線バスを廃止
した地域

⑤ 平成18年10月
あいのりタクシー
路線バスを廃止
した旧菊池市の
中山間・山間地域
のほぼ全域

① 平成14年10月
市街地巡回バスべんりカー
③ 平成16年6月
市街地巡回バスべんりカー
(運行地域の拡大)

⑧ 平成23年4月
あいのりタクシー
途中から路線
バスがあるが…

⑥ 平成20年4月
あいのりタクシー
Hの横軸

⑦ 平成21年10月
あいのりタクシー
路線バスが廃止
となった地域





自治体が陥りやすい落とし穴

- ・利用してもらえないコミュニティーバスができやすい。

①行政が関わると、政治的な影響を受けやすく、運行を開始したときには、運行させることが目的になってしまい、「空気を運んでいる…」バスやタクシーができやすい。

強い主張をされる住民の方

市町村長

市・町・村議会議員、県議、国會議員

アンケート結果





自治体が陥りやすい落とし穴

- ・利用してもらえないコミュニティーバスができやすい。

② 助言でも書いていたとおり、よその自治体の事例や近隣の市町村の実例に影響を受けやすい。

郊外地域と市街地とを巡回

公共施設を結ばなければならぬ…

巡回させればいいという発想

何が何でも100円という運賃設定





自治体が陥りやすい落とし穴

- ・利用してもらえないコミュニティーバスができやすい。

③事業の目的は何か？

これをはっきりさせないと、莫大な財政負担がのしかかり、持続可能な交通体系を構築することはできない。

生活交通の確保

医療受診機会の公平性

福祉の充実

商店街の活性化などの地域振興





事業者が陥りやすい落とし穴

- ・行政が関わると政治的な影響を受けやすく、また行政職員は事業者と比べ道路運送法や国の許認可に関する知識が全く無いと言っていいほどレベルが低い。
 - ①国の言う『まずは乗合事業者が優先、次に貸切事業者、最後がタクシー事業者。』ということを知らずに、または理解せずに事業を進めがちになる。
 - ・乗合バス事業者を無視して、貸切事業者やタクシー事業者をいきなり登場させたりする。
 - ・アウトソーシング(人材派遣業)系の事業者に決定してあったりする。
 - ②乗合バス事業者は、主張するべきことは主張するべき。
 - ・上記①については、国の力等を借りるなりして、主張するべきは主張していく必要がある。
 - ・地方バス補助は、乗合バス事業者だけの責任ではない。
 - ③すべてを乗合バスで…、新規事業は何が何でも貸切事業者・タクシー事業者で…
 - ・すべてを乗合バス事業者で… なんて、今の時代ありえない。
 - ・新規事業は何が何でも貸切事業者・タクシー事業者で… なんて、乗合バス事業者を無視して、うまくいく訳がない。
 - ・事業者も事業者間の枠を越えて、一体とななければ、アウトソーシング(人材派遣業)系の恰好の餌食になる。

